

Verejné zákazky v zdravotníctve

prax, judikatúra

Olomouc

Jaroslav Lexa



286-32-7000/2009 „Stavebnotechnická rekonštrukcia a modernizácia NÚTPCHaHCH

- PHZ celkom 4 203 696,83 € (práce + tovary)
- PHZ tovary 1 556 967,86 € (zdravotnícke prístroje)
- Finančný limit pre nadlimitný postup zadávania zákazky tovary (metódu VO) bol 206 000 €
- Zadané ako podlimitný postup na stavebné práce



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

- časť 1 „Stavebné práce vrátane dodávky a montáže zariadení“,
- časť 2 „Nákup, dodávka a montáž zdravotníckych zariadení“
- časť 3 „Publicita a informovanosť“
- Kontrolovaný v liste označenom ako „Žiadosť o nápravu – zamietnutie“ uviedol, že v predmetnej verejnej súťaži postupuje podľa „Príručky pre prijímateľa z operačného programu zdravotníctvo“, ktorú je možné nájsť na stránke Ministerstva zdravotníctva <http://opz.health-sf.sk/priručka-pre-prijimatela-z-opz/prirucka-pre-prijimatela-verzia-31>



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

- časť 1 „Stavebné práce vrátane dodávky a montáže zariadení“,
- prístavba a rekonštrukcia:
- búracie práce;
- stavebná časť;
- spevnené plochy;
- zdravotníctvo;
- vykurovanie;
- elektroinštalácia;
- požiarne zabezpečenie



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

časť 2 „Nákup zdravotníckych zariadení a IKT (technológia): „Stomatologická zubárska súprava;

1. Gynekologické vyšetrovacie kreslo;
2. 4 Vyšetrovacie lôžko;
3. Ultrazvukový vyšetrovací prístroj (vaginálna a abdominálna sonda);
4. Elektrokardiograf;
5. Schodolez pre imobilných;
6. Počítačová zostava



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

- časť 3 „Publicita a informovanosť“
 1. Veľkoplošná reklamná tabuľa –
 2. Trvalá vysvetľujúca tabuľa v rámci areálu zdravotného strediska.
 3. Oznam na web stránke obce - Muráň.



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

- kontrolovaný v predmetnom postupe zadávania zákazky spojil do jedného predmetu zákazky také stavebné práce, tovary a služby, ktorých uskutočnenie, dodanie, resp. poskytnutie je možné zrealizovať samostatne, tzn. tovary a služby nie sú nevyhnutne potrebné na uskutočnenie stavebných prác, služby a stavebné práce nie sú nevyhnutné pre dodanie tovarov a tovary a stavebné práce nie sú nevyhnutné na poskytnutie služby.



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

- Komisia úradu má za to, že v tomto prípade mohli byť diskriminovaní a od účasti v tejto súťaži odradení potenciálni záujemcovia, ktorí sa zaoberajú napr. len dodávaním zdravotníckych zariadení (techniky), a nie aj realizáciou stavebných prác, resp. poskytovaním služieb publicity a informovanosti, teda môžu poskytnúť len jednotlivé plnenia, nie všetky, ktoré sú predmetom zákazky.



109-6000/2011-ON/25 „Prístavba a rekonštrukcia zdravotného strediska Muráň“

- V dôsledku takto vymedzeného predmetu zákazky má úrad za to, že sa jedná o porušenie princípu nediskriminácie záujemcov alebo uchádzačov podľa § 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní. V dôsledku takto vymedzeného predmetu 6 zákazky totižto mohlo dôjsť k obmedzeniu konkurenčného prostredia medzi dodávateľmi, a tým aj hospodárskej súťaže.



430-6000/2012-ON/129 „Modernizácia Nemocnice s poliklinikou Dunajská Streda

- Nedovolené spájanie predmetu zákazky
- Stavebné práce - PHZ 350 000,- €
- Zdravotná technológia - PHZ 163 100,- €

Dodávky „vysoko sofistikovaného“ zdravotníckeho a prístrojového vybavenia:

- 1) Operačné svietidlo - 1 ks,
- 2) Mobilný operačný stôl s vymeniteľnými pracovnými plochami a transportérom pre pracovnú plochu - 1 ks
- 3) Rýchlosterilizátor parný - 1 ks



FN Trenčín - 14344-9000/2020 - 14367-9000/2020

- vybudovanie pavilónu centrálnych operačných sál, OAIM a urgentného príjmu,
- **stropné statívy** tvoria imanentnú súčasť dodávky stavebného diela, keďže predstavujú funkčné zakončenie dodávaných rozvodov medicíálnych plynov



FN Trenčín - 14344-9000/2020 - 14367-9000/2020

- rozdelenie by mohlo predstavovať riziko, že vykonanie zákazky sa stane nadmerne technicky obťažným či drahým, alebo že potreba koordinácie jednotlivých dodávateľov častí zákazky by mohla predstavovať vážne riziko ohrozenia riadneho plnenia zákazky



FN Trenčín - 14344-9000/2020 - 14367-9000/2020

- kontrolovaný zdôvodnil nerozdelenie zákazky v prvostupňovom, ako aj v odvolacom konaní, dostatočným spôsobom, keď logicky a jasne popísal praktické motívy nerozdelenia predmetu zákazky a konkrétne riziká, ktoré by mohli byť spojené s rozdelením zákazky



Rozhodnutie Rady č. 9440-9000/2020

Nemocnica sv. Michala

- Nemocnica sv. Michala, a.s. vyhlásila podlimitnú zákazku na predmet zákazky „**Prístavba operačnej sály na streche energocentra**“
- Kontrolovaný nepredĺžil primerane lehotu na predkladanie ponúk v nadväznosti na vykonané zmeny v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky



Rozhodnutie Rady č. 9440-9000/2020

Nemocnica sv. Michala

- Uchádzači museli na základe zmenených informácií požiadať banku o vystavenie nového príslubu o poskytnutí úveru znejúceho na vyššiu sumu, o vystavenie bankovej záruky na vyššiu sumu, získať stavbyvedúceho so skúsenosťou s plnením zákazky vo vyššej sume (6,2 mil. EUR namiesto pôvodných 2,7mil. EUR), referenciou o plnení zákazky vo vyššej sume (1,7 mil. namiesto 700 tis. EUR), uchádzači museli ďalej prepracovať predbežné technické riešenie realizácie predmetu zákazky a časový harmonogram

Rozhodnutie Rady č. 9440-9000/2020

Nemocnica sv. Michala

- Predĺženie lehoty uskutočnenia stavebných prác zo 7 mesiacov na 12 mesiacov mohlo zasa podnietiť záujem o účasť u iných potenciálnych záujemcov
- Redakčnou opravou č. 5 (ktorú kontrolovaný odoslal do vestníka 2 dni pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk a ktorou kontrolovaný predĺžil lehotu o 5 dní) kontrolovaný zahrnul do opisu predmetu zákazky aj modulárny systém operačnej sály

Výzva na predkladanie ponúk	Redakčná oprava č. 1	Redakčná oprava č. 2	Redakčná oprava č. 3	Redakčná oprava č. 4	Redakčná oprava č. 5
Odoslaná na uverejnenie 27. 03. 2019	01. 04. 2019	15. 04. 2019	23. 04. 2019	28. 04. 2019	07. 05. 2019
Zverejnená 29. 03. 2019	03. 04. 2019	17. 04. 2019	24. 04. 2019	30. 04. 2019	09. 05. 2019
LPP 17. 04. 2019 do 8:00		LPP 24. 04. 2019 do 8:00	LPP 02. 05. 2019 do 8:00	LPP 09. 05. 2019 do 8:00	LPP 14. 05. 2019 do 8:00
PHZ 768 786,21 € bez DPH	PHZ 1 756 315 € bez DPH				PHZ 2 075 621 € bez DPH
Dĺžka trvania zákazky 7 mesiacov		Dĺžka trvania zákazky 12 mesiacov			
Zábezpeka 23 000 €	Zábezpeka 50 000 €				
Obrat 2 700 000 €	Obrat 6 200 000 €				
Prísľub banky o poskytnutí úveru 300 000 €	Prísľub banky o poskytnutí úveru 600 000 €				
Referencie uchádzač 1 stavba v hodnote min. <u>700 000</u> € bez DPH	Referencie uchádzač 1 stavba v hodnote min. <u>1 700 000</u> € bez DPH				
Referencie stavbyvedúci 1 stavba v hodnote min. <u>700 000</u> € bez DPH	Referencie stavbyvedúci 1 stavba v hodnote min. <u>1 700 000</u> € bez DPH				

Výzva na predkladanie ponúk	Redakčná oprava č. 1	Redakčná oprava č. 2	Redakčná oprava č. 3	Redakčná oprava č. 4	Redakčná oprava č. 5
Príloha č. 11: <u>neobsahuje žiadne položky výkazu výmer, ku ktorým je potrebné predložiť katalógové listy výrobkov.</u>	Príloha č. 11: <u>obsahuje 85 položiek výkazu výmer, ku ktorým je potrebné predložiť katalógové listy výrobkov.</u>				
Kontrolovaný súčasne zverejnil „Výkaz výmer“	Kontrolovaný súčasne zverejnil „Výkaz výmer – doplnené – verzia 2“				Kontrolovaný súčasne zverejnil „Výkaz výmer – doplnené – verzia 3“

9532-6000/2022-OD MIRRI

- Použitie § 40 ods. 8 písm. a) - vylúčenie v dôsledku preukázateľného porušenia povinností
- DNS, kancelársky nábytok – časť. 6,
- PHZ 136 904,52 € s DPH
- MIRRI identifikovalo v CRZ zmluvy, kde bolo odstúpené v dôsledku podstatného porušenia zmluvných povinností (v posledných 3 rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia VO)
- Úrad potvrdil správnosť konania MIRRI



9313-6000/2022-OD, ŽSK

- Navrhovateľ kontrolovanému opakovane potvrdil, že garantuje, resp. zodpovedá za cenu ku dňu predloženia ponuky, avšak ani raz neuviedol, že za predložené ceny je schopný realizovať predmet zákazky.
- navrhovateľ musí vedieť garantovať ponúknutú cenu za predmet zákazky počas celého procesu verejnej súťaže a zároveň musí vedieť aj preukázať reálnosť ponúknutej ceny, teda to, že za ponúknutú cenu bude schopný zrealizovať predmet zákazky.

9313-6000/2022-OD, ŽSK

- Navrhovateľ sa pri príprave ponuky nesmie spoliehať na možnosť zmeny zmluvy po jej podpise, resp. nesmie rátať s tým, že v prípade ak sa jeho ponuka stane úspešná, tak po podpise zmluvy o dielo kontrolovaný následne pristúpi k jej zmene a zmení zmluvnú cenu za predmet zákazky podľa požiadaviek navrhovateľa.

10417-9000/2022 – STU Obnova budovy A

- Navrhovateľ tvrdil, najmä že výkaz výmer a dokumentácia je neúplná, nepresná a neodzrkadľuje skutočný stav ...
- Navrhovateľ sa nezúčastnil obhliadky, nepredložil žiadny dôkaz o svojom tvrdení, iba na základe svojich skúseností sa domnieval ..
- Chcel aby úrad preskúmal jeho domnienky
- Úrad zamietol doručené námietky a Rada ÚVO potvrdila rozhodnutie 1 stupňa



10468-9000/2022 NUSCH BA

- eAukcia, pokračovanie eAukcie
- Uchádzač si manuálne aktualizoval okno v rovnakom čase ako došlo k automatickému zasielaniu informácie o zmene (znížení) ponuky
- Uvedené sa podarilo preukázať cez logy
- Rada potvrdila, že hoci súťažné podklady nepočítali s touto situáciou je návrh kontrolovaného na pokračovanie aukcie (opätovné spustenie) s cenami s ktorými bola ukončená aukcia v poriadku.

7829-9000/2022 SC TSK

- Rada po zohľadnení všetkých okolností daného prípadu, v súlade s princípom proporcionality, dospela k záveru, že požiadavka kontrolovaného na predloženie dokladu týkajúceho sa zábezpeky v prípade, že tento je vyhotovený elektronicky, nebola stanovená jednoznačne a jasne spôsobom, že v ponuke musí uchádzač predložiť originál vyhotovený bankou, naopak v rámci vysvetľovania súťažných podkladov kontrolovaný uviedol požiadavku na predloženie dokladu, ktorý má platnosť originálu.

: 7829-9000/2022 SC TSK

- Zároveň má rada za to, že ponuka uchádzača, v časti týkajúcej sa zábezpeky, bola riadne vysvetlená, pričom vysvetlením nedošlo k zmene ponuky (z hľadiska obsahu ostala ponuka navrhovateľa bezo zmeny), a zároveň bolo preukázané, že banková záruka bola vyhotovená v lehote na predkladanie ponúk a v plnej miere plnila účel, na ktorý je určená, a to aj v podobe skenu (teda v podobe, v akej bola predložená v ponuke), čo vyplýva aj z vyjadrenia banky, ktorá predmetnú bankovú záruku vystavila.

Bod 60 preambuly smernice 2014/24/EÚ

- Verejní obstarávatelia by sa mali jasne uviesť názvom alebo inými prostriedkami, ako je napríklad odkaz na danú kategóriu verejných obstarávateľov v rámci jasne vymedzenej geografickej oblasti, aby bolo možné dotknutých verejných obstarávateľov ľahko a jednoznačne identifikovať.



SDEÚ C 216/17 ASST Valcamonica

- Stačí, aby sa takýto verejný obstarávateľ javil ako potenciálny príjemca plnení z tejto rámcovej dohody už od dátumu jej uzatvorenia, keďže bol jasne identifikovaný v podkladoch pre verejné obstarávanie výslovným uvedením, ktoré umožňuje, aby bol s touto možnosťou oboznámený tak sám „sekundárny“ verejný obstarávateľ, ako aj akýkoľvek dotknutý hospodársky subjekt napr. priamo v rámcovej dohode, alebo v inom dokumente, ako je napríklad doložka o rozšírení, ktorá je uvedená v súťažných podkladoch.



SDEÚ C 216/17 ASST Valcamonica

- Zásady transparentnosti a rovnosti zaobchádzania s hospodárskymi subjektmi, ktoré majú záujem o uzatvorenie rámcovej dohody, ktoré sú zakotvené najmä v článku 2 smernice 2004/18, by totiž boli narušené, keby verejný obstarávateľ, ktorý je pôvodnou stranou rámcovej dohody, nespresnil celkové množstvo, ktorého sa týka takáto dohoda.



SDEÚ C 23/20 Simonsen & Weel

- článok 49 smernice 2014/24, body 7 a 8, ako aj bod 10 písm. a) časti C prílohy V tejto smernice v spojení s článkom 33 uvedenej smernice a zásady rovnosti zaobchádzania a transparentnosti uvedené v článku 18 ods. 1 tejto smernice sa majú vykladať v tom zmysle, že oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania musí uvádzať tak predpokladané množstvo a/alebo hodnotu, ako aj maximálne množstvo a/alebo hodnotu výrobkov, ktoré sa majú dodať na základe rámcovej dohody, pričom po dosiahnutí tohto limitu predmetná rámcová dohoda prestáva byť účinná.

SDEÚ C 274/21 EPIC

- Nákup antigénových testov na SARS-CoV 2 (COVID)
- Článok 33 ods. 3 smernice 2014/24 sa má vykladať v tom zmysle, že verejný obstarávateľ na účely zadania novej zákazky už nemôže vychádzať z rámcovej dohody, ktorej maximálne množstvo a/alebo maximálna hodnota dotknutých prác, dodávok tovaru alebo služieb, ktoré stanovuje, už boli dosiahnuté, pokiaľ zadanie tejto zákazky neznamená podstatnú úpravu tejto rámcovej dohody, ako je stanovené v článku 72 ods. 1 písm. e) tejto smernice.

BRKO ,odpady, ekológia





Zákon č. 214/2021 Z. z. o podpore ekologických vozidiel

- Služby verejnej cestnej dopravy (**34 %** pre vozidlo kategórie M3 a trolejbus)
- Služby na zber odpadu (**8 %** pre vozidlo kategórie N2 a N3,)
- Osobné a dodávkové vozidlá (**22 %** pre vozidlo kategórie M1, M2 a N1,)
- <https://www.uvo.gov.sk/metodikavzdelavanie/tematicke-materialy/ekologicke-vozidla-a-vybrane-sluzby-711.html>

MU 10657-5000/2022

§ 18 ods. 1 písm. b)

- Zákon o odpadoch č. 79/2015 Z.z. novelizovaný bol novelizovaný vyhláškou 382/2018 Z.z., ktorá nadobudne účinnosť od 1.1.2023
- Otázka znela, či môžu obce uzatvoriť dodatky k existujúcim zmluvám v súlade s ust. § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní z dôvodu zavedenia novej povinnosti týkajúcej sa úpravy odpadu pred skladovaním, ktorá bude účinná od 1.1.2023.

§ 18 ods. 1 písm. b)

- ide o doplňujúce služby, ktoré sú nevyhnutné, nie sú zahrnuté do pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy, poskytuje ich pôvodný dodávateľ alebo koncesionár a zmena dodávateľa alebo koncesionára, nie je možná z ekonomických dôvodov alebo technických dôvodov, pričom ide najmä o požiadavku vzájomnej zameniteľnosti alebo interoperability s existujúcim zariadením, službami alebo inštaláciami podľa pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy a spôsobí verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi významné ťažkosti alebo podstatnú duplicitu nákladov



Kritériá s DPH/bez DPH



MU 4369-5000/2022 PaxTravel

- Je možné mať kritérium cena bez DPH
- Stanovenie jasných, jednoznačných objektívnych kritérií je v kompetencii (povinnosťou) verejných obstarávateľov alebo obstarávateľov
- Rozhodujúci bude daňový status VO/O alebo výhodnosť nastavenia
- VO/O vyhodnocujú ponuky na základe objektívnych kritérií na vyhodnotenie ponúk, ktoré súvisia s predmetom zákazky, s cieľom určiť pre neho ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku.



Dynamický nákupný systém



DNS – Dynamický nákupný systém

- 11268-5000/2022 Ministerstvo vnútra SR
- Odpovedá na viacero dôležitých otázok týkajúcich sa zriadenia DNS a procesných úkonov súvisiacich s vyhlasovaním jednotlivých zákaziek a kvalifikáciou záujemcov po zriadení /počas výziev v DNS



PRK § 81 a § 115 ods. 3



§ 81 písm. g) - 7843-5000/2022

- ide o obstaranie tovaru ponúkaného za obzvlášť výhodných podmienok od likvidátora, od správcu alebo od exekútora
- Dodržanie § 32 ods. 1 písm. e) – oprávnenie na podnikanie
- máme za to, že stále platí úzus vyslovený vo vyššie citovaných metodických usmerneniach, že vyžadovanie splnenia podmienky účasti podľa § 32 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní od likvidátora (ako fyzickej osoby) je zo samotnej povahy veci vylúčené.

§ 81 a); 9813-5000/2022- VŠZP

- § 81, PRK nákup energií
- VŠZP nebola predložená žiadna ponuka
- Súťažili na FIX
- Pýtajú sa, či môžu uzavrieť PRK so zmenou zmluvy cez tzv. SPOT
- Na základe uvedeného máme za to, že zmena kritérií z fixnej ceny komodity na indexovanú cenu (resp. nákup cez tzv. SPOT) by mohla byť považovaná za podstatnú zmenu pôvodných podmienok zadávania zákazky.



MU 6384-5000/2022 PRK § 115

- Je možné použiť PRK podľa § 115 ods. 3, aj na zmluvu ktorá vznikla podľa ustanovení zákona pred 30.3.2022
- Áno ak, je daný dôvod priameho rokovacieho konania podľa § 115 ods. 3 až 5 ZVO v znení účinnom od 31.3.2022 je ho možné aplikovať aj na zmluvu, ktorá bola výsledkom postupu zadávania podlimitnej zákazky bez využitia elektronického trhoviska podľa znenia ZVO účinného do 30.3.2022



Úrad pre verejné obstarávanie

Ružová dolina 10
821 09 Bratislava

Kontakt:

www.uvo.gov.sk
info@uvo.gov.sk



budovanie dôvery
profesionalizácia
predvídateľnosť
budovanie dôvery
profesionalizácia

